

Resultados Fiscalización Focalizada
LOBBY SECTOR SALUD
Primer Semestre 2020

Agosto 2020

Unidad de Fiscalización
Consejo para la Transparencia

Objetivo: Analizar las audiencias Lobby del sector salud, verificando el cumplimiento de las normas que regulan el DAI y, de manera complementaria, revisando el estado de implementación de la Ley N°20.730, y cruzando datos InfoLobby con en InfoProbidad y Mercado Público

Metodología: Fiscalización a las normas sobre DAI; recolección y sistematización de datos y antecedentes.

Organismos

Subsecretaría de Salud Pública
Subsecretaría de Redes Asistenciales
Central de Abastecimiento del Sistema Nacional de Servicios de Salud [CENABAST]
Fondo Nacional de Salud [FONASA]
Instituto de Salud Pública de Chile [ISP]
Superintendencia de Salud
29 Servicios de Salud
62 Hospitales Autogestionados

Arista DAI:

- Subsecretaría de Salud Pública
- Subsecretaría de Redes Asistenciales
- CENABAST
- FONASA
- Instituto de Salud Pública de Chile [ISP]
- Superintendencia de Salud

Contexto:

Otorgamiento de facultades extraordinarias al Ministerio de Salud en materia de compras y contrataciones por pandemia enfermedad COVID-19: *la actividad de Lobby y la gestión de interés particular toma especial relevancia, especialmente en su contraste con los registros de las compras públicas.*

Metodología:

Análisis y cruce de:

- i) Registros de audiencias consolidados en InfoLobby (ene-jun 2020);*
- ii) Órdenes de compra disponibles en Mercado Público (ene-jun 2020);*
- iii) Declaraciones consolidadas en InfoProbidad (ene - mar 2020); y*
- iv) Respuestas a SAIs ingresadas (Organismos Centrales)*

Lobby en el Sector Salud: vista general

987 (1 de cada 4
vía videoconferencia)

Audiencias registradas

- Subsecretaría de Salud Pública: 237 (26%)
- CENABAST: 133 (14%)
- Instituto de Salud Pública: 105 (11%)

103 (2 de cada 3
vía videoconferencia)

audiencias relacionadas
con COVID-19

El 41% corresponde a la
Subsecretaría de Salud Pública (39)

El 47% indica haber tratado temáticas sobre el “*Diseño, implementación y evaluación de políticas, planes y programas efectuados por los sujetos pasivos*”
...las tipificaciones utilizadas NO reflejan necesariamente el motivo que está detrás de cada audiencia...

El 48,5% tuvo por objeto ofrecer productos y/o servicios, seguido del 14,5% en que las reuniones tuvieron por finalidad tratar temáticas de licitaciones y/o contratos: **las audiencias de la Ley del Lobby del sector salud tendrían como principal finalidad, concretar gestiones en materia de compras públicas.**

En el caso de las audiencias relacionadas con COVID-19, la proporción alcanza un 73%

Lobby en el Sector Salud:

- Desde los datos consolidados en **InfoLobby: Direccionamiento**
- Los registros de la Subsecretaría de Redes Asistenciales están contenidos en los de la Subsecretaría de Salud Pública.
 - En 25 Hospitales Autogestionados los registros de audiencias están vinculadas al Servicio de Salud respectivo.

Se evidencian dificultades para conocer las temáticas tratadas en algunas audiencias, pese a que de acuerdo con el artículo 8º, número 1, de la Ley 20.730, los registros de audiencias deberán indicar la “*materia específica tratada*”.

Audiencias de Jaime Mañalich Muxi Ex Ministro de Salud (*genéricas*)

- (26.03.20): **Audiencia con Clínicas de Chile A.G.**, cuya materia fue “*temas relevantes Covid-19 y prestadores privados de salud*”.
- (30,04.20): **Audiencia con la Asociación de Isapres de Chile**, cuya materia fue “*CoronaVirus (COVID-19)*”.

Hallazgo: Ausencia de relación entre empresas y filiales dificulta el control que la ciudadanía puede efectuar en base a los registros públicos: Caso Medtronic / Comercial Kendall Chile Ltda. / Integrated Health Solutions Chile S.A

PRINCIPALES HALLAZGOS

Arista DAI: contraste de datos InfoLobby

Se ingresaron SAI en los organismos que concentraban audiencias informadas en el primer trimestre de 2020, con el objeto de contrastar los registros.

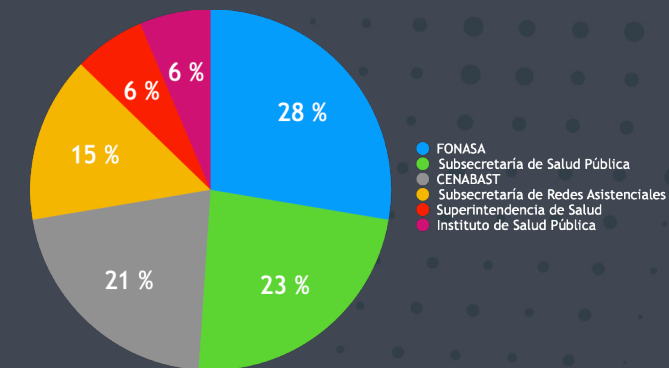
- *Subsecretaría de Salud Pública*
- *Subsecretaría de Redes Asistenciales*
- *CENABAST*
- *Instituto de Salud Pública*
- *FONASA*
- *Superintendencia de Salud*

Se advierte acceso parcial en las SAI de Subsecretaría de Redes Asistenciales, Subsecretaría de Salud Pública y FONASA; no se pronunciaron sobre las audiencias solicitadas que fueron rechazadas. ISP, FONASA y la Subsecretaría de Salud Pública responden fuera del plazo legal.

CENABAST e ISP informan RUN de los sujetos activos que corresponden a personas naturales

Se detectaron un total de 47 audiencias no informadas en el registro consolidado de InfoLobby

- *46 de ellas fueron registradas extemporáneamente y la restante, de CENABAST, aun no está disponible.*



Compras Sector Salud

\$2.700.117.471.558

Compras asociadas a órdenes de compras durante el primer semestre del año 2020 (315.720)

■ Primer Trimestre ■ Segundo Trimestre

\$711.383.832.410

\$1.988.733.639.148

Primer trimestre

107.975 procesos de compra, con un promedio individual de \$6.588.412 cada uno.

Segundo trimestre

73,7% del total del gasto en el primer semestre y aumento +300% respecto del trimestre anterior.

207.745 procesos con un promedio individual de compra de \$9.572.955.

PRINCIPALES HALLAZGOS

Empresas que concentran audiencias por Ley del Lobby

Los principales rubros de las empresas que registran audiencias Ley del Lobby el primer semestre de 2020, son:

- i) Venta de productos bio-farmacéuticos y farmacéuticos;*
- ii) Venta de productos y servicio TICs; y*
- iii) Venta de equipos, prótesis e insumos médicos*

Empresa <i>(Top 10 más Registros de Audiencia)</i>	Rubro	Nº de Audiencias
ROCKTECH SPA	Venta de productos y servicios TICs	10
CLEEVY - INFORMATICA Y MARKETING LTDA.	Venta de productos y servicios TICs	9
JOHNSON & JOHNSON	Venta de equipos, prótesis e insumos médicos	9
NOVARTIS CHILE S.A.	Venta de productos biofarmacéuticos y farmacéuticos	8
THE PEGASUS GROUP COMPANY S.A.	Venta de productos y servicios TICs	8
ASTRAZENECA S.A.	Venta de productos biofarmacéuticos y farmacéuticos	7
LABORATORIO CHILE S.A.	Venta de productos biofarmacéuticos y farmacéuticos	7
MERCK SHARP & AMP; DOHME (I.A.) LLC.	Venta de productos biofarmacéuticos y farmacéuticos	7
ORACLE DE CHILE S.A	Venta de productos y servicios TICs	7
ROCHE CHILE LTDA.	Venta de equipos, prótesis e insumos médicos	7

Análisis cruzado: InfoProbidad e InfoLobby

No se detectaron audiencias con empresas (o sus representantes) en las que las autoridades del sector salud tuviesen *contratos; instrumentos o valores transables; o participación en comunidades o sociedades.*

Caso de interés: NO existen registros consolidados de las declaraciones de patrimonio e intereses de todos los jefes de servicio del sector salud; no se encuentran consolidadas las declaraciones de todos los directores de los Hospitales Autogestionados de la Red de Salud Pública; en efecto, sólo están disponibles las correspondientes a la ex directora del Hospital Padre Alberto Hurtado (actualizaciones periódicas años 2017 y 2018).

Adicionalmente, no necesariamente están disponibles desde www.declaracionjurada.cl

(e.g. Hospital Doctor Sótero del Río dirige las de sus autoridades al Servicio de Salud Metropolitano Suroriente; Hospital Doctor Luis Tisné al Servicio de Salud Metropolitano Oriente; y Hospital Barros Luco lleva a las declaraciones del Servicio de Salud Metropolitano Sur)

- La información que se dispone a través de la Plataforma de InfoLobby es crucial para realizar un examen eficaz de la actividad de los grupos de interés frente a las autoridades; sin embargo, existen dificultades para el control social de los registros de audiencia, asociadas a la organización de información, la clasificación y profundidad de las materias, la calidad de los datos y a publicaciones extemporáneas.
- Se advierten problemas en relación a la oportunidad en que se publican los registros de audiencia y omisiones, que podrían constituir infracciones a la Ley del Lobby.
- En general se aprecia que las audiencias del sector salud estarían relacionadas principalmente con materias relativas a gestión de compras públicas (ofertas y adquisiciones de bienes y servicios con ocasión de Covid-19).
- Se detecta que no están disponibles las declaraciones de patrimonio e intereses de Directores/as de Hospitales Autogestionados, que podría dar cuenta de una interpretación restrictiva del inciso final del artículo 7° de la Ley 20.880.