



# INFORME MENSUAL DE GESTIONES SEPTIEMBRE 2022

José Urriola Aballai  
Asesor de la Consejera del Consejo para la Transparencia doña Gloria de la Fuente.

# INFORME MENSUAL SEPTIEMBRE 2022

## **Desarrollo analítico y conceptual sobre datos abiertos, gobernanza de datos y ecosistema en la materia**

El presente informe aborda tres temas requeridos por la consultoría para el mes de agosto, a los efectos que puedan contribuir a las consideraciones de la consejera del Consejo Gloria de la Fuente.

Versión	Fecha	Descripción	Producto
1.1	15/09/2022	Proveer informe sobre Análisis pormenorizado del Data Barometer y literatura especializada.	Informe. Última versión.

## **Índice**

- 1. Introducción a la apertura de datos**
  - 1.1 Datos abiertos y sus características
- 2. Evaluando datos abiertos**
  - 2.1 Mediciones internacionales
  - 2.2 Data,europa
  - 2.3 Open Data Barometer y Global Data Barometer
  - 2.4 Otros alcances (literatura especializada)
- 3. Principales tendencias de datos abiertos**
  - 3.1 Rediseño de las plataformas de datos abiertos
  - 3.2 Datos abiertos sobre recursos naturales y cambio climático
  - 3.3 Rol de los datos en las crisis sanitarias
  - 3.4 Lucha contra la corrupción
  - 3.5 Ciencia Abierta
  - 3.6 Datos de particular relevancia social
  - 3.7 Datos desagregados con visión de género
  - 3.8 Apertura de datos a nivel regional y local
  - 4.0 Conclusiones

## **1. Introducción a la apertura de datos**

En la actualidad gracias a los avances de las tecnologías de la información, se ha vuelto relevante lo que ocurre con los datos, en especial de carácter público. Principalmente, el contexto democrático que se vive globalmente y más en específico en el hemisferio occidental, establece un requisito para el mantenimiento democrático, la confianza en las instituciones y legitimidad en los poderes del gobierno y trabajadores públicos. En este sentido, se ha dado amplio reconocimiento a la necesidad de un mayor acceso a la información para así fomentar la transparencia por parte del Estado. Esta exigencia proveniente de forma general por parte de Organizaciones no Gubernamentales o de la Sociedad Civil, cumple un papel muy importante, más aún, cuando es posible apreciar que los datos disponibles resultan incomprensibles, o bien carecen de calidad.

En este informe se revisará en primer lugar algunas particularidades sobre el fenómeno de la apertura de datos, sus características esenciales, para posteriormente, centrar la revisión en los principales estudios de medición, las dimensiones que han propuesto observar y los principales resultados que se destacan, tanto a nivel general, como en Chile. De forma exclusiva, profundizaremos en el estudio de Data Barometer, poniendo énfasis en el desempeño de la región de América Latina y el Caribe, para luego analizar el estado de Chile en materia de apertura de datos y su necesidad de avanzar hacia el horizonte de una plena accesibilidad de la información. Finalmente, recogeremos las tendencias clave que se están gestando a partir de la apertura de datos, revisando su origen, principales características y casos particulares que reafirmen estas tendencias.

### **1.1 Datos abiertos y sus características**

La lógica de datos abiertos (Open Data) responde a una revolución ciudadana que tuvo como fin el acceso libre a la información pública. Así, se genera una nueva lógica en donde el ciudadano se convierte tanto en un cooperador y en el propio motor de cambio, al “generar sus propias aplicaciones para sacar provecho a los datos que el Estado deja a su

disposición” (CEPAL, 2012). Por su parte, el Banco Interamericano de Desarrollo entiende por datos abiertos “Aquellos datos digitales que son puestos a disposición con las características técnicas y jurídicas necesarias para que puedan ser usados, reutilizados y redistribuidos libremente por cualquier persona, en cualquier momento y en cualquier lugar” (Palomino, 2019). Teniendo esta definición como punto de partida se puede identificar que la información o los datos deben tener una serie de estándares que en sí mismo involucran una serie de esfuerzos y coordinaciones.

Las características que comprenden los datos abiertos radican principalmente en los aportes de la Carta Internacional de Datos Abiertos, que fue presentada en la cumbre de la Alianza por el Gobierno Abierto. Estos datos deben tener una **apertura por defecto**, en consecuencia del valor intrínseco que posee para el desarrollo social y económico; deben poseer **calidad y cantidad**, identificando la demanda real de datos para así evitar una inflación de estos; deben impulsar la **colaboración multisectorial** entre el sector privado, público, sociedad civil y centros de formación profesional, para así motivar el desarrollo e innovación; deben ser **accesible y utilizable**, en tanto sirvan para tomar decisiones informadas en todo ámbito de la convivencia humana al publicar los datos en un formato estandarizado; y ser **inclusivos**, para así mejorar la gobernanza, legitimidad, accountability y participación ciudadana, dirigiendo de esta forma el trabajo hacia una mayor calidad democrática (BID, 2015). De igual forma la Carta considera necesario que los datos sean comparables e interoperables (ODC, 2015).

En línea con estas características, ha propiciado un trabajo desde las naciones para desarrollar y fortalecer sus capacidades, promoviendo de esta forma, una apertura que se traduzca en datos de calidad y con el valor esperado para una mejor toma de decisiones. Frente a ello, una guía que permite a los países y regiones del mundo comprender y evaluar sus avances en torno a esta apertura y sus diferentes componentes, es mediante mediciones, que por lo general, se realizan una vez por año.

## **2.2 Evaluando datos abiertos**

### **2.1 Mediciones internacionales**

Con respecto a los principales centros de estudio, existen particularmente 2 centros que han marcado la senda de la dirección en la cual se ha volcado el interés de los datos y la medición de la apertura de estos. Entre algunos casos, encontramos a World Wide Web Foundation, Open Knowledge Foundation, The GovLab, Data.Europa, e incluso la OCDE. A nivel general, definen dimensiones para medir la apertura de datos que pueden orientar las preguntas a la hora de la investigación.

The GovLab<sup>1</sup> comprende la necesidad de fortalecer la capacidad de las instituciones, como gobiernos y sus funcionarios, para una mejor toma de decisiones y resolución de problemas, a través del acceso y uso de datos. En tanto, Open Knowledge Foundation<sup>2</sup> que realizó el Global Open Data Index 2016/2017 revisó el estado de los datos gubernamentales abiertos en 2017, describiendo los obstáculos que presentan los gobiernos en la publicación de datos abiertos y la dificultad que supone su uso. En dicho índice, liderado por Taiwan y seguido por Australia y Gran Bretaña, Chile obtuvo el lugar 22 de 94 naciones evaluadas y obteniendo un puntaje de 52% para un máximo de 100%. Otra mirada es la que considera la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, OCDE<sup>3</sup>, que analizó en 2019 los avances desde los gobiernos hacia una digitalización más óptima, incluyendo que este sea impulsado por datos y sea abierto por defecto. Al respecto, Corea del Sur, Reino Unido y Colombia lideraron los resultados, mientras que Chile obtuvo un puntaje de 0,41 de un máximo de 1. Este resultado es particularmente negativo, incluso si se le compara con el promedio requerido por OCDE, que lo establece en 0,5.

## 2.2 Data,europa

En Europa, recientemente se realizó una evaluación del nivel de madurez en datos abiertos<sup>4</sup> que poseen los países de esta región, revisándose 27 naciones de la Unión Europea. Los datos del informe se recolectaron a partir de cuestionarios enviados a los representantes nacionales de datos abiertos, los cuales trabajaron en colaboración con la Comisión Europea y el Grupo de Expertos de la Información del Sector Público. Dichos cuestionarios se estructuran en torno a 4 dimensiones para evaluar la madurez en datos abiertos de la región:

- **Política:** las políticas y estrategias estatales en torno a la apertura de datos.
- **Impacto:** medir y monitorear la reutilización de los datos.
- **Portal:** evalúa las funciones y características de los portales que permiten el acceso a la información a través de los sitios nacionales, y en qué medida logran ser de apoyo para el intercambio entre la comunidad de datos abiertos.
- **Calidad:** se enfoca en los mecanismos presentes para garantizar la calidad de la información.

Para el 2021 el índice de madurez del continente europeo es del 81% de un total de 100%. Este resultado pone en evidencia el crecimiento de la región, ya que supera el promedio del año 2020 en un 3%. Los países que lideran el ranking son: Francia, Irlanda, España, Polonia,

---

<sup>1</sup> <https://thegovlab.org/>

<sup>2</sup> Global Open Data Index 2016/2017. <http://index.okfn.org/insights/index.html>

<sup>3</sup> Índice de Gobierno Digital OCDE 2019. <https://www.oecd.org/gov/digital-government/digital-government-index-2019-highlights-es.pdf>

<sup>4</sup> Open Data Maturity Report 2021. [https://data.europa.eu/sites/default/files/landscaping\\_insight\\_report\\_n7\\_2021.pdf](https://data.europa.eu/sites/default/files/landscaping_insight_report_n7_2021.pdf)

Estonia y Ucrania. Si bien, en este estudio no se considera a países de otras regiones, si permite comprender los avances y dificultades que presentan los países de Europa y sobretodo, cuáles son las dimensiones que interesan medir en torno a los datos abiertos.

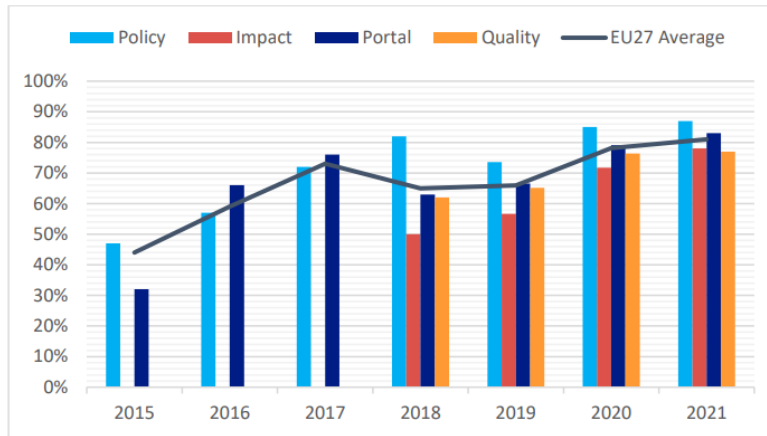


Figure 1: The Open Data Maturity scores of the EU27 (used to be EU28 until 2019)

En específico, la dimensión sobre políticas y portales de datos abiertos demuestran un mantenimiento y/o aumento de su nivel comparado con años anteriores y, aunque el impacto y la calidad de los datos también presenta un alza importante, son dos elementos que aún siguen pendientes, por lo que hay que prestar mayor atención.

### 2.3 Open Data Barometer y Global Data Barometer

World Wide Web Foundation, junto a otros socios integra su trabajo en la apertura y la alfabetización de datos, desarrolló el Barómetro de los Datos Abiertos<sup>5</sup> (Open Data Barometer). Este estudio realizado entre 2013 y 2016, analizaba los niveles de preparación, implementación e impacto de los datos abiertos en su acceso y uso. Posteriormente a ello, surge el Barómetro Global Datos (BGD)<sup>6</sup> como un proyecto de la Red de Datos para el Desarrollo (D4D.net) y se basa en el estudio del Barómetro de Datos Abiertos (ODB). Este Barómetro Global de Datos, presenta datos recolectados y procesados entre 2019 y 2022 respecto de 109 países que se clasifican en 6 bloques regionales: África; Europa del Este y Asia Central; UE, América del Norte, Australia, Nueva Zelanda, Israel y Reino Unido; América Latina y el Caribe; Oriente Medio y África del Norte; Asia del Sur y Asia del Este. Por otro lado, las dimensiones revisadas y puntuadas en una escala de 1 a 100, se clasificaron en:

<sup>5</sup> Open Data Barometer 4th edition. 2016. [https://opendatabarometer.org/?\\_year=2017&indicator=ODB](https://opendatabarometer.org/?_year=2017&indicator=ODB)

<sup>6</sup> Global Data Barometer Report. 2022. <https://globaldatabarometer.org/the-global-data-barometer-report-first-edition/>

- **Existencia:** marco de gobernanza, capacidad, tipos de datos y su uso.
- **Elementos:** calidad de las leyes, de datos o de la capacidad y evaluar temas como referencias a, o presencia de datos estructurados y uso de licencias.
- **Alcance:** evalúa si la gobernanza, capacidades o datos son aplicables, relevantes o útiles en todo el país y para todos los ciudadanos.

## 2.4 Otros alcances (literatura especializada)

Junto con la revisión en estudios sobre datos abiertos en naciones la literatura especializada también ha revisado elementos como los actores presentes en la gobernanza de datos abiertos, así como también, la historia de los datos abiertos y el valor que supone generar políticas de acceso y uso a este tipo de datos. En el primer caso, por ejemplo, los actores e intermediarios han sido analizados en torno a su participación en la gestión de datos, proponiendo un ecosistema que permite comprender qué tipo de gobernanza se está detallando en los países. Estos actores pueden variar desde el gobierno y sector público, el sector privado, ciudadanos, pequeñas empresas, organizaciones de carácter internacional como Open Government Partnership, World Wide Web Foundation y OCDE. Parte de estos estudios han sido elaborados por Robinson & Scassa<sup>7</sup>; González-Zapata & Heeks<sup>8</sup> y Lindman<sup>9</sup>.

En tanto el segundo tipo de estudios, centrado en la historia de los datos abiertos, analizan el estado de avance de la apertura y cómo se está utilizando esta información. Lo principal de ellos es el análisis de las características que los datos abiertos han ido adquiriendo, eliminando o transformando de acuerdo al paso de los años, los comportamientos de los países y las necesidades que suponen el uso de datos abiertos. Entre sus autores relevantes encontramos a Beth Noveck<sup>10</sup> o Stefan Verhulst<sup>11</sup>. Este último en detalle, dio a conocer las tres olas sobre datos abiertos, proporcionando las características más relevantes de cada una de estas olas. Asimismo, los Bancos de Desarrollo como CAF<sup>12</sup>

---

<sup>7</sup> Robinson & Scassa. The future of Open Data. 2022. <https://press.uottawa.ca/the-future-of-open-data-4542.html>

<sup>8</sup> González-Zapata, F & Heeks, R. 2015. The multiple meanings of open government data: Understanding different stakeholders and their perspectives. [https://www.researchgate.net/publication/282433691\\_The\\_multiple\\_meanings\\_of\\_open\\_government\\_data\\_Understanding\\_different\\_stakeholders\\_and\\_their\\_perspectives](https://www.researchgate.net/publication/282433691_The_multiple_meanings_of_open_government_data_Understanding_different_stakeholders_and_their_perspectives)

<sup>9</sup> Lindman, J. 2014. Similarities of open data source: Impacts on business. [https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_abstract&pid=S0718-18762014000300006&lng=en&nrm=iso](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S0718-18762014000300006&lng=en&nrm=iso)

<sup>10</sup> Noveck, B. Ciudadanos inteligentes, Estado más inteligente: Las tecnologías del conocimiento y el futuro de gobernar. 1° ed.

<sup>11</sup> Verhulst et al. 2020. The emergence of a third wave of open data. Open Data Policy Lab. <https://opendatapolicylab.org/images/odpl/third-wave-of-opendata.pdf>

<sup>12</sup> Zapata, E; Scrollini, F & Fumega, S. 2020. ¿Cuán abiertos están los datos abiertos públicos? El barómetro de datos abiertos de América Latina y el Caribe 2020.

y el BID<sup>13</sup>, presentan sus propios estudios acerca de estas materias, analizando los niveles de apertura en América Latina y el Caribe, como también, el desarrollo social y económico que poseen.

### **3. Principales tendencias de datos abiertos**

En base a estos estudios y revisiones bibliográficas, se ha podido establecer con mayor precisión qué tipo de necesidades requieren las naciones que ya se encuentran trabajando en el ecosistema de datos abiertos, como también para quienes recién comienzan a comprender su naturaleza. Ante ello, esta sección pondrá a disposición las principales tendencias sobre datos abiertos que se están presentando a nivel global.

#### **3.1 Rediseño de las plataformas de datos abiertos**

Esta tendencia presentada por el portal de datos español, presenta un énfasis principalmente en la usabilidad y accesibilidad de los datos, de tal manera que se genere información útil y procesada para el usuario y así mejora su acceso. La apertura del gobierno es un proceso dinámico que requiere la interacción continua de los actores implicados, ya que limitar el gobierno abierto a un proceso meramente informativo debilita el valor potencial de los datos abiertos, es por ello que los datos abiertos cuentan con un potencial significativo para fomentar la innovación. Los usan los emprendedores en sus aplicaciones y pueden también desbloquear un gran valor para las empresas. Además, pueden contribuir a aumentar la eficiencia y productividad de los servicios públicos actuales (Opendatabarometer.org, 2022). La razón principal de esta mirada hacia el rediseño, se centra en la existe coordinación deficiente entre las diferentes agencias del gobierno y los catálogos centrales de datos abiertos que poseen, acumulando datos de poca calidad y desactualizados.

Algunos ejemplos a nivel nacional e internacional de rediseño de plataformas vemos que esta el caso de Ecuador, entre 2018 y 2019, Ecuador construyó su Plan de Acción de Gobierno Abierto mediante un proceso de cocreación en el que participaron representantes del sector público, la sociedad civil y la academia. Como parte de dicho Plan existen 10 compromisos, entre los cuales se encuentra el “Rediseño y actualización del Portal de Datos Abiertos”, que está a cargo de la Secretaría Técnica Planifica Ecuador y la Fundación de Ayuda por Internet (Fundapi) (Gobiernoabierto.ec, 2021). Otro ejemplo es el caso de Canadá en que el Gobierno está actualmente trabajando en mejorar su portal de datos abiertos

---

[https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1710/¿Cuan\\_abiertos\\_estan\\_los\\_datos\\_publicos\\_El\\_barometro\\_de\\_datos\\_abiertos\\_de\\_America\\_Latina\\_y\\_el\\_Caribe\\_2020.pdf](https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1710/¿Cuan_abiertos_estan_los_datos_publicos_El_barometro_de_datos_abiertos_de_America_Latina_y_el_Caribe_2020.pdf)

<sup>13</sup> Muenste, A & Serale, F. 2018. Los datos abiertos en América Latina y el Caribe. BID.

<https://publications.iadb.org/es/los-datos-abiertos-en-america-latina-y-el-caribe>



open.canada.ca con el objetivo de hacerlo más amigable para sus usuarios, facilitar las búsquedas y fomentar la interacción y colaboración entre los miembros de la comunidad.

Una recomendación similar incluye el Reporte de Madurez de los Datos Abiertos en Europa, que señala a los países mejor integrados con los datos abiertos la necesidad de mejorar la calidad tanto de los datos como de los metadatos impulsando el uso de herramientas en el portal de datos y; adaptar el portal nacional de datos con el objetivo de proveer una visibilidad clara de los sets de datos.

### **3.2 Datos abiertos sobre recursos naturales y cambio climático**

Otra de las recomendaciones, es respecto a la preservación de los recursos naturales y el cambio climático, temática en la que predomina el interés de organizaciones principalmente provenientes del ámbito civil. La clave en esta materia entiende que “los datos abiertos también pueden ayudarnos a superar los retos relacionados con el medio ambiente. por un lado, nos proporciona información detallada para comprender la situación y poder buscar soluciones. por otro, sirven para poner en marcha soluciones que nos ayuden a concienciarnos y disminuir nuestra huella ambiental” (datos.gob.es, 2020).

Entre los motivos por los cuales hace falta una mayor profundidad en el tema medio ambiental están el reducir el consumo energético, aumentar el uso de energía sostenible, mejorar la biodiversidad, crear conciencia sobre la contaminación del aire y la reducción de las emisiones de CO2.

Un ejemplo de iniciativas en este sentido se encuentra en Colombia, donde se crea un portal de datos abiertos referidos a sector de ambiente conocido como Sistema de información ambiental Colombia (SIAC)<sup>14</sup>. Esta es una experiencia piloto en la implementación de la guía de apertura para la acción contra el cambio climático en colaboración con la Carta Internacional de los Datos Abiertos.

### **3.3 Rol de los datos en las crisis sanitarias**

La pandemia de COVID-19 reafirmó en la comunidad lo necesario que es contar con datos actualizados y de calidad para combatir problemas de este calibre. Ante ello, se han generado una serie de esfuerzos desde los Estados y grupos de la sociedad civil en la apertura de datos con la finalidad de dar disponibilidad y sistematizar información sobre nuevos casos, generar mapas de infección, lugares de atención sanitaria y una serie de otras iniciativas, para la pesquisa de posibles brotes de la enfermedad. Estas estrategias han sido fundamentales a la hora de hacer frente a los desafíos que impuso la pandemia tanto a los estados como a la sociedad en su conjunto.

---

<sup>14</sup> <http://www.siac.gov.co/>

El motivo de estos esfuerzos es que la transparencia y la información correcta benéfica la mejor toma de decisiones a nivel general y a nivel individual. Este sentido fue fundamental no solo la coordinación entre instituciones para la recolección de los datos, también lo fue la certificación de la información ante la creciente tendencia de la desinformación por medio de medios no oficiales de comunicación, por lo que resalta la verificación de los datos con los que se cuentan. Algunos ejemplos de este tipo en América Latina y el Caribe, se encuentran en Colombia<sup>15</sup>, Chile<sup>16</sup> y México<sup>17</sup> quienes están publicando información de la pandemia en formato abierto.

### **3.4 Lucha contra la corrupción**

Esta es una de las temáticas en la que los Estados han puesto mayor énfasis, especialmente pensando en la Gobernanza de los Datos y la cuestionada legitimidad de las instituciones en el último tiempo. La justificación de este foco radica en la necesidad de una mayor transparencia para combatir la corrupción

El acceso a la información representa un paso inicial en el camino que permite a la población estar informada acerca de las actividades del gobierno y vigilarlas, para ello la participación pública activa es fundamental además de una mayor sensibilización y participación ciudadana en los asuntos públicos puede aumentar la confianza en el gobierno.

Un ejemplo clave es Chile, país donde se promulgó la Ley de Transparencia que entró en vigor en abril de 2009. Esta ley constituye la primera formalización respecto de la obligatoriedad de las instituciones del Estado, de publicar su información de gestión. En esta ley se abordan principalmente tres aspectos: Primero, la Transparencia Activa que mandata a las instituciones públicas a disponibilidad en sus portales web, información referente a organización, gestión y finanzas. Segundo, la Transparencia Pasiva, que faculta a los ciudadanos a solicitar cualquier información que sea considerada pública, con la consecuente obligatoriedad de las instituciones del estado a proveer dicha información. Tercero, crear el Consejo para la Transparencia, que es el organismo encargado de fiscalizar y apoyar a que los dos puntos anteriores se cumplan. Posteriormente en septiembre de 2011, Chile adhirió a la alianza para el Gobierno Abierto OGP (Open Government Partnership) lo que derivó en un conjunto de compromisos futuros tendientes a facilitar la participación ciudadana, modernizar el Estado y potenciar la transparencia.

### **3.5 Ciencia Abierta**

---

<sup>15</sup> <https://www.datos.gov.co/Salud-y-Proteccion-Social/Casos-positivos-de-COVID-19-en-Colombia/gt2j-8ykr/data>

<sup>16</sup> <https://www.minciencia.gob.cl/covid19/>

<sup>17</sup> <https://datos.gob.mx/busca/dataset/informacion-referente-a-casos-covid-19-en-mexico>

En octubre de 2020, directores generales y altos comisionados de diversas organizaciones internacionales se levantaron en conjunto en favor del avance de ciencia abierta, inclusiva y colaborativa (UNESCO, 2020), para que así nadie quede atrás y todos sean parte de la transformación científica. Esto en el contexto de las recomendaciones desarrolladas por la UNESCO bajo el mandato de la esfera de las ciencias para definir una visión común y coherente de lo que se entiende por ciencia abierta con ciertos principios generales y valores comunes (UNESCO, 2020).

Las recomendaciones entregadas por la UNESCO son entendidas como un instrumento legal, en donde por medio de normas y principios se invita a los estados miembros (193) a adoptar acciones en materia legislativa u otro camino que permita su mandato constitucional para así aplicar tales principios dentro de su soberanía (UNESCO, 2021), se destaca un apartado relacionado con la apertura de recursos educacionales, donde se impulsó el acceso abierto a información e investigaciones científicas.

En relación con lo anterior, el gobierno de Canadá se comprometió con los datos abiertos, al buscar que la relación de estos con la ciudadanía sea más amigable y fácil, para así fomentar la interacción y colaboración entre los distintos miembros de la comunidad (Datos.gob.es, 2021), además de apostar con una visión al futuro por la promoción de la ciencia abierta y la apertura de los datos científicos e investigaciones (Datos.gob.es, 2021).

En el caso chileno, según la doctora Lorena Gerli<sup>18</sup>, la ciencia abierta es algo nuevo en Chile, que apunta a acercar el conocimiento científico a gente que no es parte de la academia o comunidad científica, esto por medio de un repositorio y proceso de democratización del acceso a la información.

Pasando al ámbito del actuar del Estado Chileno, se ha propuesto que sea un bien público todo conocimiento financiado a través de fondos públicos (Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo), sea abierto y utilizable para todos. Lo anterior busca ser logrado por medio de un acuerdo entre universidades públicas y privadas para impulsar el acceso al conocimiento científico, para que de esta forma esté disponible para ciudadanos e investigadores.

De igual forma, desde Europa se trabaja en la colaboración nacional de datos abiertos, más universidades, centros de investigación y el portal de datos de Europa para desarrollar un marco para la evaluación del impacto de los datos, utilizando herramientas metodológicas variadas.

### **3.6 Datos de particular relevancia social**

---

<sup>18</sup> UCSC. 2022. Ciencia Abierta: proyecto promoverá el acceso libre al conocimiento.  
<https://www.ucsc.cl/noticias/ciencia-abierta-proyecto-promovera-el-acceso-libre-al-conocimiento/>

Esta apertura de datos se da en el sentido del impulso de los datos abiertos en la generalidad de los países, lo que brinda una amplia fuente de información relevante para el desarrollo de la vida de los ciudadanos y componentes de la comunidad científica, política, etc. Además de un avance en la democratización de la sociedad.

El dar libre acceso a información digital cambia las organizaciones políticas y gubernamentales, además de tener cierto estándar de transparencia a raíz del fácil acceso a los datos.

Este punto pasa a ser más general, en donde se engloban todos los datos abiertos, sean de la materia que sean, porque tendrán una amplia relevancia en la sociedad y en la lucha por la desigualdad de acceso a la información. De esta manera, por medio de los datos abiertos se pueden resolver problemas sociales profundos, obteniendo así un impacto social que lleve a un cambio positivo que sane una problemática social. Para esto, se debe contar con la infraestructura estatal y organizativa necesaria para promover efectivamente un cambio cultural, además de tener en mente lo que se busca solucionar al tener los datos a disposición, de igual manera, en el sentido de la democratización, se hace toda acción más transparente, buscado así brindar al actuar del Estado de cierta legitimidad, lo que lleva a mayor confianza por parte de la comunidad.

En tal sentido, por un lado, en Alemania se desarrolló una plataforma de información sobre datos gubernamentales que busca facilitar la ubicación de datos y verificar su calidad. Así también, la UE recomienda la formulación de políticas públicas con enfoque en los datos, generando actividades de monitoreo y entregando armonía entre la Estrategia Nacional de Datos y las necesidades de las localidades.

Los esfuerzos del continente en conjunto se cristalizaron en la promulgación de la *Directive (EU) 2019/1024 Data Act*<sup>19</sup>, que establece lineamientos claves en torno al uso adecuado de la información pública de los países miembros, promoviendo la generación de políticas públicas en línea con los objetivos de madurez esperados, que contemplan la inclusión regional en materia de datos abiertos desde el Estado.

### **3.7 Datos desagregados con visión de género**

---

<sup>19</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/ALL/?uri=CELEX%3A32019L1024>

Con la fuerza que ha tomado el movimiento de liberación e igualdad de género, surgen también necesidades de acceso a información para la investigación de tal fenómeno social, esperando dar a conocer sus problemáticas y buscar soluciones.

En este sentido, ya se han planteado desde distintos focos, incluyendo Naciones Unidas, la necesidad de habitar en un mundo con equidad de género, ante lo cual la discusión de los datos abiertos también se ha ampliado hacia ese foco. La importancia de este apartado recae en que los eventos mundiales tienen un impacto diferenciado entre géneros, así, el COVID 19 provocó el resurgimiento de la pobreza extrema, afectando más a las mujeres (ONU Mujeres, 2020), y en este mismo sentido, las trabajadoras de la salud tenían un mayor riesgo de ser infectadas por tal virus.

De tal manera, en conferencias internacionales se ha establecido la igualdad de género como uno de los objetivos prioritarios a seguir por los Estados participantes, y para esto previamente se deben haber establecido las diferencias entre sexos.

Uruguay, por ejemplo, dentro del cumplimiento con la cultura de los datos abiertos ha demostrado avanzar con mejoras en la disponibilidad de datos catastrales, transparencia presupuestaria y aumento en la visibilidad en datos sobre violencia de género, llevando así a liderar el Barómetro Regional de los Datos Abiertos (Datos.gob.es, 2021).

### **3.8 Apertura de datos a nivel regional y local**

La cultura de la apertura de datos ha ido avanzando paulatinamente en los distintos países, requiriendo el compromiso de los distintos Estados para su preservación y cumplimiento. Sin embargo, los datos se comienzan a acumular ampliamente en sectores más locales y regionales en cada nación, por lo cual se hace fundamental que desde gobiernos regionales y locales, se adopte una cultura de datos abiertos, que les permita tomar mejores decisiones.

Así, Estados Unidos, ha impulsado una estrategia federal de datos, que busca mejorar las capacidades de los datos en la administración, para usar tal input de información como herramienta para la toma de decisiones, además del fortalecimiento de la publicación de datos sanitarios para dar respuesta a los retos de la salud pública más importantes en la actualidad (Datos.gob.es, 2021).

## **4. Conclusión**

La apertura de datos, no implica únicamente dejarlos a disposición de la ciudadanía, estos datos requieren de un proceso mucho más amplio que considere especialmente su uso de formas mucho más óptimas, ayudando de esta forma a una mejor comprensión de la data que se está recabando, mejorando la toma de decisiones y fortaleciendo la democracia. Los diferentes estudios y tendencias revisadas, nos dan cuenta que los datos abiertos concentran un enfoque más amplio, donde la responsabilidad, la cooperación entre actores participantes y el compromiso de un uso correcto de ellos, ampliará el valor social que las naciones, regiones y gobiernos locales pueden proporcionar y, junto con ello, será capaz de brindar un valor económico, donde la innovación y la tecnología servirán como apoyo para entregar mejores soluciones que sean sostenibles en el tiempo.

## **Referencias Bibliográficas**

Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo (2021). Chile se suma al movimiento internacional sobre Acceso Abierto. <https://www.anid.cl/blog/2021/10/27/chile-se-suma-al-movimiento-internacional-sobre-acceso-abierto/>

Constanza Saavedra (2021). Ciencia Abierta: Proyecto promoverá el acceso libre al conocimiento. <https://www.ucsc.cl/noticias/ciencia-abierta-proyecto-promovera-el-acceso-libre-al-conocimiento/#:~:text=Según%20agregó%2C%20el%20concepto%20de,forma%20parte%20de%20la%20academia>

CEPAL (2012). Datos abiertos: un nuevo desafío para los gobiernos de la región. ILPES. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7331/S1200084\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7331/S1200084_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Datos.gob.es. (30 de noviembre de 2020). Obtenido de datos.gob.es: <https://datos.gob.es/es/blog/casos-de-uso-de-datos-abiertos-para-cuidar-el-medio-ambiente-y-luchar-contr-el-cambio>

Gobiernoabierto.ec. (03 de marzo de 2021). Obtenido de gobiernoabierto.ec: <https://www.gobiernoabierto.ec/avanza-el-redisen-y-actualizacion-del-portal-de-datos-abiertos-ecuador/>

Karla Peralta de ONU (2021). ¿Qué son los datos desagregados por sexo? <https://onuhabitat.org.mx/index.php/que-son-los-datos-desagregados-por-sexo>

Opendatabarometer. org. (07 de septiembre de 2022). Obtenido de [https://opendatabarometer.org/4thedition/report/?lang=es#open\\_data\\_trends](https://opendatabarometer.org/4thedition/report/?lang=es#open_data_trends)

Siac-datosabiertos. (s.f.). Obtenido de siac-datosabiertos: <https://siac-datosabiertos-mads.hub.arcgis.com/>

ONU Mujeres, (2020). La pandemia de COVID-19 y sus efectos económicos en las mujeres: la historia detrás de los números. <https://www.unwomen.org/es/news/stories/2020/9/feature-covid-19-economic-impacts-on-women>

Open Data Charter. (2015). <https://opendatacharter.net/principles-es/>

Palomino, A. M.-N. (04 de marzo de 2019). *BID*. Obtenido de <https://blogs.iadb.org/conocimiento-abierto/es/datos-abiertos/>

Superintendencia de Salud (2022). Estrategia de difusión de estadísticas desagregadas por sexo y estudios con enfoque de género.

[http://www.supersalud.gob.cl/portal/articles-20709\\_recurso\\_1.pdf](http://www.supersalud.gob.cl/portal/articles-20709_recurso_1.pdf)

UNESCO (2020). Ciencia Abierta.

<https://es.unesco.org/fieldoffice/montevideo/DerechoALaCiencia/CienciaAbierta#:~:text=L a%20ciencia%20abierta%20es%20un,beneficiosa%20para%20todas%20y%20todos.>

UNESCO (2021). Recommendation on Open Science.

<https://en.unesco.org/science-sustainable-future/open-science/recommendation>